

Правительство Санкт-Петербурга

Комитет по энергетике и
инженерному обеспечению



Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение
«Центр Энергосбережения»

Проекты по энергоэффективной модернизации государственных учреждений Санкт-Петербурга с использованием механизма энергосервисного контракта

Проекты по энергоэффективной модернизации государственных учреждений Санкт-Петербурга по энергосервисному механизму

Предмет энергосервисного договора:

Осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов.

Энергосервисный договор направлен на **бесплатную замену устаревшего оборудования на энергоэффективное оборудование и его техническое обслуживание энергосервисной компанией** - исполнителем по контракту, которое позволит сэкономить энергетический ресурс на объектах заказчика в течение времени, оговоренного условиями контракта. Прибылью проекта будет являться экономия по проекту. Прибыль может делиться между заказчиком и исполнителем в пропорциях, указанных в контракте.

Энергосервисный договор должен содержать:

- 1) условие о величине экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена в результате исполнения энергосервисного договора;
- 2) условие о сроке действия энергосервисного договора, который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором величины экономии энергетических ресурсов;
- 3) иные обязательные условия энергосервисных договоров, установленные законодательством Российской Федерации.

Государственные или муниципальные заказчики вправе заключать **государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты)**, в которых цена определена как процент стоимости сэкономленных энергетических ресурсов, на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Расходы на оплату таких договоров (контрактов) планируются и осуществляются в составе расходов на оплату соответствующих энергетических ресурсов (услуг на их доставку) (п. 3 в ред. Федерального закона от 07.05.2013 N 104-ФЗ).



Проекты по энергоэффективной модернизации государственных учреждений Санкт-Петербурга по энергосервисному механизму

Энергосберегающие мероприятия:

- ❑ Замена системы освещения с использованием светодиодного оборудования;
- ❑ Автоматизация процессов потребления ресурсов, в частности тепловой энергии и теплоносителя (Автоматизированные индивидуальные тепловые пункты);
- ❑ Модернизация лифтовых установок с применением частотных преобразователей.



Схема энергосервисного механизма



Алгоритм заключения энергосервисных контрактов (на примере Выборгского района Санкт-Петербурга)

№ п/п	Мероприятия	Ответственный исполнитель	Деятельность СПбГБУ «Центр энергосбережения» в рамках энергосервиса в Выборгском районе
1	Проведение методических семинаров по энергосервису на площадке администрации района для представителей ГУ	АР ГБУ	<i>Рабочая встреча с администрацией Выборгского района (март 2015)</i>
2	Определение перечня ГУ с наиболее высоким рассчитанным потенциалом энергосбережения	ГБУ	<i>Отобрано 60 объектов Выборгского района - школы и детские сады (апрель 2015)</i>
3	Анкетирование и выявление возможности реализации энергосервисного механизма на объектах государственных учреждений	ГБУ	<i>По результатам анализа анкетных данных определена возможность энергосервиса на 21 объекте (май 2015)</i>
4	Проведение силами СПбГБУ «Центр энергосбережения» экспресс-обследований объектов, сбор и анализа информации по ГУ	АР	<i>Экспресс-обследования, сбор и анализ информации по 21 объекту (июнь – июль 2015)</i>
5	Подготовка конкурсной документации, расчет начальной (максимальной) цены контракта, работа по привлечению инвесторов	АР ГБУ	<i>Направлен пакет документов для проведения закупочных процедур по энергосервису на 11 ГУ, сделан запрос на внесение изменений в планы-графики закупок ГУ (август 2015)</i>
6	Внесение изменений в планы-графики закупок ГУ, проведение конкурсных процедур	АР	<i>На 11 ГУ внесены изменения в планы-графики закупок, готовится публикация заявок на конкурс (сентябрь 2015)</i>
7	Подведение итогов конкурса. Заключение энергосервисного контракта	ГУ	<i>Проведение конкурсов, заключение энергосервисных контрактов на 11 ГУ (план: сентябрь-октябрь 2015)</i>
8	Сопровождение энергосервисного контракта до его полной реализации	ГУ ГБУ	<i>Взаимодействие с ГУ, Выборгской администрацией в рамках реализации энергосервисного контракта</i>



Реализуемый энергосервисный контракт в 427 школе

15.12.2014 заключен энергосервисный контракт между ГБОУ СОШ №427 Кронштадтского района Санкт-Петербурга и ЗАО «НПФ Теплоком».



Согласно энергосервисному контракту:

1. Проведена установка энергоэффективных источников света в помещениях школы (759 ед.).
Срок установки: **до начала учебного года 2015**
2. Проведена установка блочного индивидуального теплового пункта (БИТП) на нужды отопления школы;
Срок завершения ПНР: **октябрь 2015**



Проекты по энергоэффективной модернизации государственных учреждений Санкт-Петербурга по энергосервисному механизму

СПбГБУ «Центр Энергосбережения» постоянно взаимодействует с потенциальными инвесторами по реализации энергосервисных договоров, в том числе: проведены экспресс-обследования, составлены экономические модели проектов и подготовлены заключения о целесообразности ЭСК. В настоящий момент СПбГБУ «Центр Энергосбережения» прорабатывает порядок организации разъяснительной работы с ТСЖ по проведению общих собраний и голосованию собственников помещений в МКД по вопросу заключения ЭСК.

1. ЗАО «Теплоком-Автоматизация»;
2. ООО «ИРСЭТ-Центр»;
3. ООО «ИТЦ «Промавтаматика»;
4. ООО «Энерджи Трансфер»;
5. ООО «Приоритет»;
6. ООО «Энергоконтроль»;
7. ООО «НЕПЕС РУС»;
8. ЗАО «Взлёт»;
9. ООО «ГПБ - энергоэффект»;
10. Санкт-Петербургский Кластер чистых технологий для городской среды.
11. ООО «Актей»;
12. ООО НПП «НФЛ»;
13. ЗАО «ТЕРМОТРОНИК»



СПбГБУ «Центр Энергосбережения» осуществляет взаимодействие с представителями бюджетной сферы а также, по вопросам привлечения инвестиций, с финансовыми организациями



Энергосервисный контракт является перспективным способом повышения энергетической эффективности функционирования бюджетной сферы за счет привлечения внешнего внебюджетного финансирования и выполнения предписаний федерального законодательства по снижению энергопотребления.

Энергосервисный контракт обеспечивает:

- Снижение расходов ГУ на топливно-энергетические ресурсы;
- Снижение затрат на ремонт и эксплуатацию инженерного оборудования ГУ;
- Повышение энергоэффективности объектов ГУ за счет улучшения их
- качественных характеристик.

Преимущества энергосервисных контрактов для ГУ:

- От ГУ не требуется никаких финансовых средств на реализацию энергоэффективных мероприятий;
- Энергосервисная компания берет на себя все риски, в том числе связанные с поставкой оборудования, монтажом, работе с подрядчиками и достижимостью необходимой экономии;
- Затраты на проект возмещаются равномерными платежами, которые производятся из получаемой экономии расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов;
- Модернизация собственной инфраструктуры ГУ без отвлечения собственных средств.





Концессия на объектах теплоснабжения

Концессионные соглашения это одна из форм государственно-частного партнерства ГЧП и представляются наиболее эффективным способом модернизировать коммунальную инфраструктуру, привлекая инвестиции со стороны частного сектора. Государство заинтересовано в привлечении частного инвестора для модернизации отрасли, но по сути тот инструментарий, который находится в распоряжении инвестора не позволяет реализовать потенциал всей отрасли по причине ограничения роста тарифов без учета инвестиционной нагрузки. Это лишает гарантии частного инвестора получения платы за эффективное управление и фиксированного коммерческого дохода на осуществленные инвестиции.



Концессия на объектах теплоснабжения Нормативно-правовая база

1. Федеральный закон № 190 «О теплоснабжении» от 27.07.2010 г.;
2. Федеральный закон РФ № 115 «О концессионных соглашениях» в ред. от 01.04.2014;
3. Постановление Правительства РФ № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» от 22 октября 2012 г.;
4. Постановление Правительства РФ № 510 «Об утверждении правил дисконтирования величин при оценке конкурсных предложений на право заключения концессионных соглашений» от 03.07.2014 г.;
5. Постановление Правительства Российской Федерации № 603 «О порядке расчёта возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах коммунального комплекса недополученных доходов» от 01.07.2014 г.;
6. Постановление Правительства РФ № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» от 22.02.2012 г.;
7. Постановление Правительства РФ № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)» от 05.05.2014 г.;
8. Приказ № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения» от 13.06.2013г.;
9. Закон Санкт-Петербурга № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» от 25.12.2006 г.;
10. Постановление Правительства Санкт-Петербурга № 346 «О мерах по развитию государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге» от 31.03.2009 г.;
11. Постановление Правительства Санкт-Петербурга № 347 «О мерах по реализации государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге» от 31.03.2009 г.;
12. Постановление правительства СПб от утверждении регламента правительства № 100 от 16 декабря 2003 г.
13. Федеральный закон № 271 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» от 25.12.2012 г.;
14. Постановление Правительства Санкт-Петербурга № 1661 «Об Отраслевой схеме теплоснабжения Санкт-Петербурга на период до 2015 года с учетом перспектив до 2025 года» от 25.12.2007 г.



Из ФЗ №115 «О концессионных соглашениях»

07.05.2013 N 103-ФЗ)

1.2. В случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, концессионное соглашение наряду с предусмотренными частью 1 настоящей статьи существенными условиями должно содержать следующие существенные условия:

1) значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования тарифов, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения);

2) задание и основные мероприятия, определенные в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона, с описанием основных характеристик таких мероприятий;

3) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществлять в течение всего срока действия концессионного соглашения концессионером;

4) плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, плановые значения иных предусмотренных конкурсной документацией технико-экономических показателей данных систем и (или) объектов (далее - плановые значения показателей деятельности концессионера);

5) порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения.

(часть 1.2 введена Федеральным законом от 07.05.2013 N 103-ФЗ)

Из ПП СПб 346 «О мерах по развитию государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге»

3. Этапы подготовки и рассмотрения документов, необходи

Исполнительные органы государственной власти Санкт-Пе
путем участия Санкт-Петербурга в ГЧП в следующие этапы:

разработка концепции проекта (1-й этап);

оценка концепции проекта (2-й этап);

разработка ТЭО (3-й этап);

экспертиза материалов, необходимая для определения нали

Вывод:

Для заключения КС следует:

- Уточнить и в случае необходимости обновить Схему теплоснабжения района СПб;
- Синхронно с разработкой схемы Подготовить Концепцию (возможно + ТЭО) реконструкции системы ТС;
- Согласовать на МВК решение о проведении конкурса;
- Провести конкурс с использованием данных, утвержденных в схеме.



Общая схема модернизации системы теплоснабжения района Санкт-Петербурга



Инициатор –
Комитет по
энергетике и
инженерному
обеспечению

Подготовка
Постановления
Правительства для
реализации КС



Объекты:
котельные,
ЦТП, тепловые
сети

январь 2016



Заключение
концессионного
соглашения «Х»
млрд. руб.

апрель 2017г.



Подготовка схем теплоснабжения

Подготовка конкурса на право заключения КС

Утверждение схем в Минэнерго

Согласование схем

**Передача имущества
концессионеру**
Котельные объектов
ГУП ТЭК СПб

май 2017г.*

Котельные

Сети

ЦТП

Модернизация
систем
теплоснабжения

До 2020г.

перевод на закрытую
систему теплоснабжения

Экономия города на
дотациях и
ограничение роста
тарифа
концессионера «Х»
млрд. руб.

*инвестиции в
реконструкцию
системы
теплоснабжения
Санкт-Петербурга
(тепловые сети и
реконструкция
котельных)*





График подготовки КС по федеральному НПА, региональному НПА

КС – регламент федерального законодательства (ФЗ-115)	Схема теплоснабжения Санкт-Петербурга	КС – регламент регионального законодательства (ЗСПБ 627-100)
Подготовка Постановления Пр. СПб	Разработка (Заказчик ГУП ТЭК)	Разработка концепции
Выпуск Постановления Правительства СПб о КС *, **		
Подготовка Конкурса	Общественные слушания	Утверждение концепции
(совмещение схем ТС и конкурсной документации)		Подготовка ТЭО (по решению МВК) Принятие Межведомственной комиссией решения о проведении конкурса (Постановление Правит. СПб)
	Утверждение в Минэнерго	

* Существует риск несогласования проекта :

1. В связи с отказа от использования ПП СПб №346, №347, №1241 устанавливают порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (и МВК) при подготовке и рассмотрении документов, необходимых для осуществления отбора проектов для ГЧП.
2. В связи с наличием Закона Санкт-Петербурга от 20.12.2006 N627-100 "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах", а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

** Статья 2. ФЗ №115 о Концессионных соглашениях.

1. Законодательство Российской Федерации о концессионных соглашениях состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.
2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.



Порядок подготовки Постановления Правительства Санкт-Петербурга

Постановление правительства СПб от утверждения регламента правительства от 16 декабря 2003 г. № 100.

Проекты правовых актов Правительства (разрабатываются Администрацией Губернатора, ее структурными подразделениями, иными исполнительными органами на основании поручений Губернатора, Правительства, членов Правительства либо по собственной инициативе).

Правом направления проектов на согласование, а также на рассмотрение Губернатора и Правительства обладают вице-губернатор Санкт-Петербурга - руководитель Администрации Губернатора и вице-губернаторы в соответствии с распределением обязанностей или временным возложением обязанностей на вице-губернаторов.

1. Инициация подготовки;
2. Подготовка проекта Постановления Правительства Санкт-Петербурга;
Согласование в Юридическом Комитете 7-10 дней (Вице-губернатор принимает решение о согласовании);
4. Разработанный и согласованный в соответствии с Регламентом и завизированный ответственным работником Секретариата, направляется вице-губернатору Санкт-Петербурга - руководителю Администрации Губернатора или Вице-губернатору, направившему проект на согласование, для принятия решения о внесении проекта на рассмотрение Губернатора или Правительства.
5. Постановление подписывается Губернатором.



Предпосылки и цели проекта реконструкции систем теплоснабжения района Санкт-Петербурга

Предпосылки развития:

1. Необходимость перевода потребителей на закрытую систему теплоснабжения с учетом требований ФЗ №190 – с 1 января 2022 года использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается;
2. Изношенность системы теплоснабжения: исчерпан резерв мощности существующих источников;
3. Исчерпан эксплуатационный ресурс внутриквартальных тепловых сетей;
4. Разработка схемы теплоснабжения предусматривает реконструкцию систем теплоснабжения Кронштадтского района.

Цели:

1. Снижение затрат города в части выплаты дотаций за счет более эффективной работы концессионера, чем ГУП «ТЭК Санкт-Петербурга»;
2. Повышение качества услуг для потребителя;
3. Перевод на закрытую систему теплоснабжения с учетом требований ФЗ №190;
4. Установка ИТП в МКД и зданиях организаций (ГБУ и прочие).

Спасибо за внимание!

